

# Контрафакт – реальная угроза имиджу российской селекции на отечественном и зарубежном рынках семян

09.08.2019

**Автор данной статьи – исполнительный директор НАПСКИП Михаил Самусь, подробно рассматривает причины появления и жизнеспособности контрафакта в России, экономику производства контрафактных «семян», динамику объёмов контрафакта и его эволюцию, последствия и способы борьбы с этим явлением.**



В СССР была создана достаточно эффективная система селекции и семеноводства кукурузы, которая базировалась на вертикальной интеграции селекционных научно-исследовательских центров (их результатами работы до сих пор пользуются все отечественные селекционеры), специализированных семхозов и ККЗ, что позволяло полностью контролировать процесс семеноводства и исключало появление контрафакта как такового. Бурное распространение и исключительная жизнеспособность его в последние 15-20 лет связаны, прежде всего, со следующими факторами:

- В постсоветский период под благовидными лозунгами приватизации и либерализации экономики была разрушена единая цепочка: селекция – семеноводство – заводская подготовка – реализация, а семеноводством стали заниматься даже клубные работники.
- Не устойчивое финансовое состояние сельхозпредприятий и ошибочная вера агрономов старой школы легко подделываемым сертификатам на семена, однозначно ориентировало их на покупку дешевых контрафактных «семян».
- Кроме того, качество силосной массы (доля сухого вещества) в хозяйствах практически не контролировалось.

В 2007 году, когда засилье контрафакта создало прямую угрозу существованию легально работающим семеноводческим компаниям, которые приняли решение объединиться для совместного решения имеющихся проблем на основе саморегулирования отрасли ее участниками. И уже в первом отчете Ассоциации «О развитии и состоянии отрасли семеноводства кукурузы в России за 2008-2009 годы» были вскрыты причины расцвета контрафакта.

В Российской Федерации к 2009 году семена производили как селекционно--семеноводческие компании полного цикла, так и фирмы, выполняющие отдельные части технологического процесса производства семян. При этом у них был разный уровень технологической оснащенности, кадрового обеспечения (что особенно важно, т. к. при производстве семян используется комплекс сложного оборудования) и принципиально разный подход к качеству производимой продукции. Как результат этого – не все предприятия, занимающиеся подготовкой семян могли (или хотели) обеспечить выполнение технологии в полном объеме, а семена у разных производителей одного и того же гибрида имели и имеют сегодня не только разную стоимость, но и принципиально разное качество (прежде всего, по сортовой чистоте), которое визуально не возможно проверить. В итоге в 2009 году треть российских семян кукурузы подготавливали предприятия, не отвечающие за их сортовые качества (таблица 1), что практически сопоставимо с долей компаний, занимавшихся и выращиванием, и подготовкой семян. При этом у последних товарные остатки в этом же году были в 2,5 раза выше.

Это наглядно показывает, что в условиях недостаточной информированности потребителя о причинах существенного отличия цен на семена разных производителей, необоснованное рыночное преимущество получают производители дешевых низкокачественных семян. А присутствие на рынке большого количества документально легализованных, низкокачественных и фальсифицированных семян приводит к дискредитации всего отечественного семеноводства и селекции.

В то же время основной проблемой, препятствующей росту урожайности и расширению посевных площадей являлось до неприличия большое количество фальсифицированных семян. При этом региональные органы управления в сфере АПК были фактически отстранены от контроля за качеством семян вообще и кукурузы в частности. В нарастающих объемах в регионы стали поступать поддельные «семена», произведенные из фуражной кукурузы с фальшивыми сертификатами. К сожалению, в условиях отсутствия системы контроля сортовых качеств готовых семян только что созданная система сертификации «Россельхозцентр» не могла предотвратить вброс на семенной рынок поддельных семян, продажа которых имела высокую доходность.

По оценкам экспертов 2009 году посев фальсифицированными семенами привел в целом по России к недобору урожая с одного гектара от 5,5 до 8 тыс. рублей. Каждая тонна семян, не соответствующая ГОСТ Р 52325-2005, наносила ущерб сельскохозяйственной экономике на сумму 280 тыс. рублей, что в целом по АПК страны только в указанном году привело к потерям в 7 миллиардов рублей (в ценах 2009 года). Кардинальное изменение положения в отрасли в условиях отсутствия эффективных методов определения сортовой чистоты требовало комплексного подхода к решению данной проблемы и в первую очередь необходимо было разобраться в причинах появления и жизнеспособности контрафакта. Основные из них следующие.

Во-первых, с отменой лицензирования семеноводческой деятельности под благим предлогом борьбы с административными барьерами, селекцией и семеноводством было разрешено заниматься ВСЕМ желающим, что разрушило единую цепочку: селекция – семеноводство – заводская подготовка – реализация. При этом был законодательно снят не только госконтроль количества произведенных семян, но и сортовых качеств готовых семян. Сложившаяся к тому времени система государственного сортового контроля фактически (при надлежащем выполнении своих обязанностей) была способна его обеспечить, но только в поле, на семенных участках. Сортовые качества на всех дальнейших этапах производства зависели (как в прочем и сейчас) исключительно от добросовестности собственника семенного вороха. Ориентация же такого «семеновода» на получение максимальной прибыли приводила к выполнению неполного объема необходимых технологических операций, а при полной потере совести – к фальсификации: подмены семян товарным зерном. При этом предприятия, оказывающие только услуги по подготовке семян, законодательно не обязаны контролировать сортовую чистоту поступающего семенного материала и фактически не отвечают за качество производимых семян. В конце нулевых годов, в условиях неустойчивого финансового состояния сельхозпредприятий, основная масса агрономов в хозяйствах ошибочно считала, что все семена, имеющие сертификат, обладают одинаковым качеством. Основным фактором при выборе семян являлась их дешевизна. Тем более, что в эти годы семена зарубежного производства еще не оказывали существенного влияния на отечественный рынок семян кукурузы, так как прибавка урожая не покрывала затрат на дорогие импортные семена.

Во-вторых, доходность производства контрафактных «семян» в разы выше легальных. Так если себестоимость производства семян гибридов кукурузы первого поколения в ценах 2009 года составляла 32-36 руб. на кг, то фуражная кукуруза с документами, свидетельствующими, что она якобы семенная, обходилась в 6-8 руб. за кг. Разница в 26-28 рублей обеспечивала и затраты на «продвижение» в любой регион и получение высокого дохода.

Именно засилье контрафакта, пагубно воздействующее на всех ответственных участников отрасли, стало основной причиной объединения легальных производителей семян кукурузы в Ассоциацию, которая в целях снижения доли контрафактных и низкокачественных семян системно работала в следующих направлениях:

- Проведение добровольной сертификации заводов по подготовке семян.
- Информирование потребителей об особенностях производства семян кукурузы и влияния технологии подготовки на их качество и цену.
- Организация демонстрационных посевов в производственных условиях и проведение на их базе Дней поля кукурузы, с приглашением к участию иностранных компаний, что позволяло объективно сравнивать отечественные и импортные семена.
- Налаживание эффективного взаимодействия с сертифицирующими организациями с целью координации действий по выявлению на рынке фальшивых семян и документов на них.

Что касается добровольной сертификации предприятий, то из 16 предприятий, успешно ее прошли лишь 11, список последних был опубликован на сайте Ассоциации еще в 2011 году. Можно сказать, что эта работа внесла существенные изменения в структуру отрасли. Так, доля компаний на рынке, просто оказывающих услуги по подготовке семян (т. е. взяли ворох в зерне от заказчика, очистили его, высушили, откалибровали, протравили самыми дешевыми препаратами), которые и были основными поставщиками на рынок низкокачественных семян, за 8 лет снизилась практически в 2 раза: с 34 до 18 процентов (таблица 2). В этот же период компании, выращивающие семена и осуществляющие их подготовку, увеличили свою долю в общем объеме производства на 14 пунктов, доведя ее до 56%. К положительным фактам можно отнести и то, что половину высвободившейся доли рынка фальсификата заняли качественные отечественные семена. Этому способствовала модернизация, проведенная на семи предприятиях, которая и сегодня продолжается. Ряд отечественных компаний активно занимаются реконструкцией своих заводов, а другие приступили к строительству новых.

В значительной степени благодаря именно этим усилиям доля контрафакта (семян неизвестного происхождения) на отечественном рынке снизилась более чем в три раза, с 34 до 9,8 процента. В это же время за восемь лет произошло увеличение доли импортных семян более чем в 3,5 раза (до 48%), что, на наш взгляд, является критическим уровнем для сохранения российской селекции кукурузы. А дальнейший ее рост может привести к ситуации, аналогичной сложившейся сегодня в селекции сахарной свеклы.

Активная работа Ассоциации, хотя и не позволила полностью искоренить контрафакт, но наряду с уменьшением доли, привела и к его эволюции. Сегодня нечистоплотные производители вынуждены хотя бы часть объемов производить под контролем оригинаторов, правда при этом подмешивают в готовые семена подкалиброванное товарное зерно, что приводит к ухудшению сортовых качеств «псевдосемян» и к недобору урожая сельхозпроизводителями. Выявить обман по внешним признакам и даже по показателям хозяйственной годности без грунтового контроля, который требует не менее полугода и значительных затрат, невозможно, тем более, что такие «семена» получают сертификаты соответствия как бы на законных основаниях по результатам полевых апробаций.

Почему же эта проблема, на наш взгляд, является ключевой? Объясняется это следующим:

Сельхозпредприятия, высевая контрафактные семена и недополучая урожай (иногда это приводило даже к банкротству предприятий), не вникая в проблему, делали ошибочный вывод о низком качестве российских гибридов и прекращали их покупать. Это не только дискредитировало отечественную селекцию, бросало тень на производителей качественных семян, но и подрывало их экономическую основу, так как стоимость контрафактных семян не позволяла продавать качественные семена по экономически обоснованной цене. В связи с этим у семенных предприятий не хватало средств на модернизацию производства. При этом постоянно снижался объем продаж родительских форм, что вело к сокращению, а в некоторых случаях и к свертыванию селекционной работы.

Засилье дешевого контрафакта снижает доходность легального семеноводства, увеличивает сроки окупаемости инвестиций и резко снижает инвестиционную привлекательность отрасли.

Особенно яркой иллюстрацией вредоносности контрафакта является запрет высеять гибриды российской селекции в республике Беларусь весной 2018 года, причиной которого стала бескормица в некоторых областях страны из-за высева контрафактных семян, завезенных недобросовестными поставщиками, по сути дела мошенниками от семеноводства. И только благодаря совместной работе Ассоциации и Государственной инспекции по сортоиспытанию и охране сортов растений Беларуси по анализу 120 образцов семян методом грунтового контроля в 2017 году удалось выявить бракоделов и выработать меры по защите рынка республики от подделок. При этом были реабилитированы и допущены к поставкам качественных семян добросовестные поставщики (практически все они – члены Ассоциации), образцы семян которых подтвердили свои сортовые качества.

Не исключено, что в том числе и в связи с описанной выше ситуацией имеют место случаи, на наш взгляд, попыток рейдерского захвата устойчиво работающих предприятий псевдосеменоводческими фирмами-однодневками, не имеющими не только земли, техники, кадров, но и возможности подготавливать семена. Так, созданная в 2017 году компания ООО «Маджести» приобрела для посева в Кабардино-Балкарии родительские формы всего на 98 га, а убрала уже 250 га, апробацию которых проводили ростовские специалисты, и попыталась их подготовить на ООО «Прохладенский элеватор». Когда же представители компании не смогли предоставить соответствующие документы на весь ворох, убранный после трехкратного воздействия заморозков, они предприняли попытку ввергнуть предприятие в баснословные долги. Сегодня, несмотря на то, что в суде не признали завезенные початки семенами, тяжба приобрела затянувшийся характер и мешает ритмично работать семеноводческому предприятию. При этом отобраны пробы для анализа на сортовую чистоту семян методом грунтового контроля.

Приведенные примеры наглядно показывают, что несмотря на сложность организации анализа сортовой чистоты семян, существуют эффективные способы ее контроля и борьбы с недобросовестными производителями. Первым уже два года занимается ФГУП «Россельхозцентр», а вторым имеет все полномочия заняться ФС «Россельхознадзор» в сотрудничестве с отраслевыми союзами. Конечно, это долгий и затратный путь защиты интересов потребителей семян, уже понесших значительные материальные потери, и, чтобы защитить сельхозтоваропроизводителей от действий мошенников, по нашему мнению, Минсельхозу России и всем заинтересованным структурам необходимо:

- во-первых, ускорить создание публичной информационной системы полной прослеживаемости движения семян на рынке от родительских форм до поставки готовых гибридов потребителю;
- во-вторых, обеспечить публикацию полной информации обо всех выданных сертификатах соответствия на семена во всех системах их сертификации;
- в-третьих, обеспечить ежегодное проведение выборочного контроля сортовой чистоты образцов семян, отобранных у конечного продавца методом грунтового контроля. Ассоциация, кстати, уже четыре года проводит подобные проверки качества семян своих членов, итоги которых рассматриваются дисциплинарным комитетом. Эта кропотливая работа приносит свои плоды, так как независимый контроль сортовой чистоты 54 образцов семян членов Ассоциации, проведенный Государственной инспекцией по сортоиспытанию и охране сортов растений Беларуси показал, что все образцы соответствуют ГОСТу.

В связи с этим Ассоциация не видит более эффективного способа исключить риск покупки фальсификата, кроме как приобретать семена у добросовестных производителей или их официальных региональных представителей.