

УДК 338

**А. П. Королькова (кандидат экономических наук),  
Т. Е. Маринченко**

*Российский научно-исследовательский институт информации  
и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению  
агропромышленного комплекса, Правдинский, Российская Федерация*

### **СТИМУЛИРОВАНИЕ СЕЛЕКЦИИ И СЕМЕНОВОДСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Доктриной продовольственной безопасности уровень самообеспеченности семенами отечественной селекции установлен на уровне не менее 75 % [1]. Однако по состоянию на 2019 г. их доля в общем объеме высеянных семян составила 62,7 %, а по таким культурам, как сахарная свекла – 0,6, подсолнечник – 26,5, овощные культуры – 43, кукуруза – 45,8, соя – 41,8 %. В качестве главной проблемы отечественного семеноводства эксперты отмечают слабое развитие

современной институциональной и юридической инфраструктуры, в результате совокупная прибыль отрасли растениеводства ниже потенциальной из-за недостаточного инвестирования селекции и семеноводства. Из-за несформированных связей в цепи генетика–селекция–семеноводство–производитель новые сорта и гибриды, регистрируемые в Госсорткомиссии, не находят широкого распространения.

Стимулирующий развитие отечественного семенного рынка организационно-экономический механизм, включающий рыночные и административные рычаги воздействия на селекционеров, генетиков, сортоиспытателей, семеноводов и производителей, только формируется. Фактический объем инвестиций в селекцию в 10 раз ниже потенциальной дополнительной стоимости от селекции. Селекция и семеноводство оцениваются как высокодоходные виды деятельности. Прибыль от селекции пшеницы, по оценкам, находится на уровне 7 млрд руб., при этом финансирование селекционных компаний не превышает 700 млн руб., из которых 600 млн руб. являются государственными субсидиями, а 100 млн руб. – за счет роялти [2; 3].

Формирующийся рынок стимулирует отечественных крупных производителей и совместные с зарубежными фирмами структуры, занимающиеся селекционно-семеноводческой деятельностью на территории России, инвестировать в этот вид деятельности. Инвестиции позволили создать конкурентоспособные центры, производящие семена и гибриды, и закрепиться на отечественном рынке: ООО «Семеноводство Кубани», ООО «КОС-МАИС», ООО «Отбор», ООО «Лидер», ООО «Агроплазма», ООО «Кукуруза», ООО «Галактика», ООО «Соевый Комплекс», «ЭкоНива Семена», «Поиск», «Гавриш» и др. Некоторые из них получили доступ к инновационным зарубежным технологиям в области генетики и селекции [4; 5].

В Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия (далее Госпрограмма) развитию селекции и семеноводства уделяется особое внимание. Основные меры господдержки на федеральном уровне в рамках Госпрограммы и региональных программ оказывались в форме софинансирования по всем направлениям в растениеводстве: субсидии на оказание несвязанной поддержки, «единой» региональной субсидии; на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам; компенсацию прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК; льготное кредитование, лизинг и др. В 2019 г. меры государственной поддержки в растениеводстве включали в себя: субсидию на оказание несвязанной поддержки в области растениеводства; льготное кредитование; единую региональную субсидию; субсидию на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам, взятым до 1 января 2017 г.; компенсацию прямых понесенных затрат на строительство и модернизацию объектов АПК, в том числе селекционно-семеноводческих центров (ССЦ); льготный тариф на перевозку

зерна; компенсацию части затрат на транспортировку продукции АПК наземным, в том числе железнодорожным, транспортом; субсидию производителям сельскохозяйственной техники, льготный лизинг.

С 2020 г. также внесены изменения: субсидии разделены на компенсирующие и стимулирующие [6]. Компенсирующая субсидия распределяется на основании суммарной доли региона в имеющихся показателях площадей по фактическим данным за предыдущие годы. Ее размер в 2020 г. составит 34,2 млрд руб. Стимулирующая, объемом 27,1 млрд руб. в 2020 г., распределяется на основании доли региона по показателям в рамках каждого из выбранных приоритетных направлений по согласованным с регионами планам на 2020 г. [7].

Средства также будут предоставляться научным и образовательным организациям высшего образования в виде грантов в форме субсидий.

Разработанный механизм расширил перечень сельскохозяйственных культур, по которым оказывается господдержка. Следует также отметить, что приоритетным направлением поддержки в области селекции и семеноводства стало стимулирование использования отечественных сортов и гибридов, в том числе созданных в рамках Федеральной научно-технической программы развития сельского хозяйства на 2017–2025 годы (далее ФНТП) в производственных посевах.

Соотношение компенсирующей и стимулирующей субсидии в 2020 г. в пользу компенсирующей, в дальнейшем стимулирующая субсидия будет увеличиваться, а компенсирующая уменьшаться. 2020 г. станет переходным на новые правила субсидирования. Увеличение доли стимулирующей субсидии направлено на то, чтобы у регионов была возможность увеличивать производство по направлениям с максимальной рентабельностью, точно, а не дробить их. При этом обеспечивается прозрачность использования субсидий [8].

Компенсирующая субсидия предоставляется также, как в предыдущие годы предоставлялась «несвязанная» поддержка на 1 га посевной площади, но перечень культур расширен.

В новый организационно-экономический механизм господдержки растениеводства внесены инструменты, направленные на стимулирование использования отечественных районированных сортов сельскохозяйственных культур, качественных семян, соответствующих ГОСТу посевных кондиций, а также к переходу к интенсивным технологиям в отрасли (увеличению внесения минеральных удобрений, проведению мелиоративных мероприятий и др.) и страхованию рисков [6; 7].

Однако практика реализации мер господдержки, по оценке руководителей разных уровней управления АПК и сельхозтоваропроизводителей, особенно малых форм хозяйствования, показала, что большую часть субсидий получали крупные производители.

С 2018 г. в рамках ФНТП осуществляется нормативно-правовое регулирование и в сфере селекции и семеноводства, финансирование исследований и разработок комплексных научно-технических проектов, модернизация материально-технической базы, подготовка и переподготовка кадров и другие мероприятия, которые стимулируют развитие селекции и семеноводства.

Целевая проектная поддержка в рамках ФНТП должна включать в себя анализ региональных правовых актов и подготовку рекомендаций органам управления субъекта РФ о включении в перечень мероприятий господдержку по направлениям, обеспечивающим развитие отрасли семеноводства.

Предложены направления совершенствования господдержки материально-технической базы селекции и семеноводства и механизм предоставления преференций членам Союза при осуществлении модернизации материально-технической базы и др.

Бюджетные ассигнования в настоящее время проводятся по двум основным направлениям: общая отраслевая поддержка (20 % возмещения понесенных затрат на создание селекционно-семеноводческих центров и т. д.) и целевая проектная поддержка (в рамках грантов ФНТП). По мнению экспертов, при согласованной работе селекционных центров и семеноводческих хозяйств снизить зависимость по семенному материалу на отечественном рынке возможно к 2025 г. при условии значительной государственной финансовой поддержки и использовании современной инновационной техники и оборудования в сфере селекции и семеноводства на всех этапах: от создания сортов и гибридов до их использования в производстве.

Нововведения предоставления господдержки в 2020 г. направлены на стимулирование использования районированных элитных сортов кондиционных семян, затраты на приобретение семян, произведенных в рамках реализации ФНТП будут субсидироваться в размере 70 %.

В рамках реализации подпрограмм ФНТП запланировано создание 87 селекционно-семеноводческих центров в основных сельскохозяйственных зонах страны на базе федеральных инновационных научно-технологических центров. Развитию материально-технической базы селекции и семеноводства способствуют институты развития – АО «Росагролизинг», «Россельхозбанк», Корпорация поддержки малого и среднего бизнеса и др. [2].

Стимулировать развитие селекции и семеноводства могло бы использование таких мер, как компенсация части затрат от стоимости введенных в эксплуатацию основных средств селекционных центров; предоставление кредитных линий с субсидированием кредитной ставки на их строительство на срок не менее 10 лет; субсидирование экспорта семян отечественных сортов и гибридов за рубеж; приобретение непроектируемых в РФ малогабаритной техники и оборудования для селекции и семеноводства; совершенствование и развитие системы подготовки и переподготовки кадров по специальности селекция и семеноводство; генетической паспортизации сортов растений и организации радиочастотной идентификации семян, которые обеспечат контроль от оригинатора до потребителя семян [9].

Таким образом, для более динамичного развития селекции и семеноводства необходимо более широко использовать меры стимулирования и поддержки развития селекции и семеноводства на всех этапах от создания конкурентоспособного сорта до его внедрения в производство, предусматривающего распределение полученной прибыли в соответствии с вкладом каждого звена в цепи ее формирования.

### Список использованных источников

1. Главное агрономическое совещание [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [www.ns-ss-russia.ru/2020/02/01/главное-агрономическое-совещание/#more-9088](http://www.ns-ss-russia.ru/2020/02/01/главное-агрономическое-совещание/#more-9088). – Дата доступа: 17.02.2020.
2. Поддержка и стимулирование спроса на инновационные продукты и технологии в АПК / А. П. Королькова [и др.]. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2019. – 229 с.
3. Куликов, Р. Селекция 2.0 первые результаты / Р. Куликов. – М.: ЦТТ.ВШЭ, 2019. – 24 с.
4. Wauger: новые возможности для развития сельского хозяйства // Рынок АПК. – 2018. – № 12. – С. 44.
5. Королькова, А. П. О мерах государственной поддержки селекции и семеноводства кукурузы / А. П. Королькова, А. В. Горячева, Т. Е. Маринченко // Техника и оборудование для села. – 2019. – № 10 (268). – С. 43–48.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы» // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 32. – Ст. 4549.
7. Первые семь российских компаний получили технологии Wauger в области селекции семян [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zol.ru/n/2f9bb>. – Дата доступа: 18.02.2020.
8. Минсельхоз будет по-новому распределять субсидии аграриям [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rg.ru/2020/01/05/minselhoz-budet-po-novomu-raspredeliat-subsidii-agrariiam.html>. – Дата доступа: 29.01.2020.
9. Стимулирование развития селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур: отечественный и зарубежный опыт / А. П. Королькова [и др.]. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2020. – 124 с.